



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

DETERMINA PER L’AFFIDAMENTO DEI LAVORI INERENTI I DANNI DA MALTEMPO NELLE AREE DEI SITI AFFERENTI ALL’ISTITUTO VILLA ADRIANA VILLA D’ESTE AI SENSI DELL’ART. 140 COMMA 1 DEL D.LGS. N. 36/2023.

IL DIRETTORE DELEGATO

VISTA la legge 23 agosto 1988, n. 400, recante “Disciplina dell’attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei Ministri”;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;

VISTO il decreto legislativo 20 ottobre 1998, n. 368 e successive modificazioni e integrazioni concernente l’istituzione del Ministero per i beni e le attività culturali, a norma dell’art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59;

VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300 e successive modificazioni recante “Riforma dell’organizzazione del Governo, a norma dell’art. 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modificazioni recante “Norme generali sull’ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche”;

VISTO il decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42 e successive modificazioni recante “Codice dei beni culturali e del paesaggio”;

VISTA la legge 31 dicembre 2009, n. 196 recante “Legge di contabilità e finanza pubblica”;

VISTO il decreto ministeriale 23 dicembre 2014 recante “Organizzazione e funzionamento dei musei statali”;

VISTO il decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, e successive modificazioni, recante “Codice dell’amministrazione digitale”;

VISTA la legge 6 novembre 2012, n. 190, e successive modificazioni, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”;

VISTO il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, e successive modificazioni, recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell’articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78”, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici, per come integrato e modificato dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209;

VISTO il decreto del Ministero della Transizione Ecologia del 19 ottobre 2022, recante “Criteri ambientali minimi per il servizio di organizzazione e realizzazione eventi”;



**MINISTERO
DELLA
CULTURA**

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 07745589

PEC: va-ve@pec.cultura.gov.it

PEO: va-ve@cultura.gov.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 15 marzo 2024, n. 57, recante “Regolamento di organizzazione del Ministero della cultura, degli uffici di diretta collaborazione del Ministro e dell’Organismo indipendente di valutazione della performance”, che, all’art. 20, definisce quali organi periferici del Ministero della cultura i Musei, le aree e i parchi archeologici e gli altri luoghi della cultura;

VISTO il decreto ministeriale 5 settembre 2024, n. 270, recante “Articolazione degli uffici dirigenziali e degli istituti dotati di autonomia speciale di livello non generale del Ministero della cultura”;

VISTO il decreto ministeriale 25 settembre 2024, n. 299, recante “Modifiche al decreto ministeriale 23 dicembre 2014, recante “Organizzazione e funzionamento dei musei statali”;

VISTA la legge 30 dicembre 2025, n. 199, recante il “Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2026 e bilancio pluriennale per il triennio 2026-2028” (GU n. 301 del 30.12.2025 – Suppl. Ordinario n. 42);

VISTA l’art. 8 della legge 31 dicembre 2025, n. 200, recante “ Disposizioni urgenti in materia di termini normativi” in particolare “Proroga di termini in materie di competenza del Ministero della cultura”;

VISTO il Decreto del 16 marzo 2026, n. 179 del Dipartimento per la Valorizzazione del Patrimonio Culturale – Direzione Generale Musei recante l’approvazione del bilancio di previsione dell’esercizio finanziario 2026 dell’istituto Villa Adriana e Villa d’Este;

VISTO il decreto direttoriale 7 maggio 2025, n. 337, di avocazione da parte del Direttore Generale Musei, Prof. Massimo Osanna, delle funzioni di direzione dell’Istituto autonomo Villa Adriana e Villa d’Este, ai sensi dell’art. 15, comma 3, del D.P.C.M. n. 57/2024, con delega di funzioni ex art. 17, comma 1-bis, D.Lgs. n. 165/2001 e sm.i. alla Dott.ssa Elisabetta Scungio;

CONSIDERATO

- che in data 12/02/2026, a seguito di segnalazione telefonica da parte del personale della biglietteria di Villa Adriana, si rappresentava l’esondazione del canale di confine tra la recinzione del sito di Villa Adriana e la proprietà Papili, provocando il totale allagamento del parcheggio di Villa Adriana;
- che a seguito dell’allagamento si allertavano le forze dell’ordine, l’Enel ed il Comune di Tivoli per consentire il miglioramento del deflusso delle acque;
- che in data 13/02/2026, si svolgeva un sopralluogo nell’intero sito di Villa Adriana, a partire dall’area interessata dall’esondazione nel parcheggio, per la verifica di eventuali criticità imputabili al maltempo della settimana e della giornata del 12/02/2026;
- che nel corso del medesimo sopralluogo, di cui si dà atto nel verbale acquisito agli atti con prot. 564 del 23/02/2026, alla presenza del dott. Sergio Del Ferro, dott.ssa Margherita Romano, arch. Antonella Mastronardi, si constatavano le seguenti circostanze:
 - 1) con riferimento al fossato di confine Villa Adriana/proprietà Papili, la porzione del canale nei pressi della cabina di trasformazione risultava completamente ostruito da terreno, scarti vegetali e materiali varie provenienti da un altro fossato che discende dal pianoro superiore;
 - 2) nell’area delle Piccole Terme si individuava una grossa porzione muraria crollata: trattasi del cedimento di un puntello murario moderno che, crollando, ha fatto cadere anche una ampia porzione di muratura antica. Nel crollo



**MINISTERO
DELLA
CULTURA**

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 07745589

PEC: va-ve@pec.cultura.gov.it

PEO: va-ve@cultura.gov.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

è pienamente riconoscibile un blocco solido proveniente dal coronamento, probabilmente già distaccato dal resto del paramento murario.

- che alla luce degli accadimenti accorsi a Villa Adriana è stato richiesto lo svolgimento di sopralluoghi presso gli altri siti dell'Istituto Villa Adriana e Villa d'Este, da parte degli architetti Michela Bilancieri, nel sito di Villa d'Este e Laura Bernardi, nel sito del Santuario di Ercole Vincitore, con lo scopo di accertare eventuali danni derivanti da maltempo;

- che in data 16/02/2026 l'arch. Michela Bilancieri ha svolto un sopralluogo ispettivo presso il sito di Villa d'Este, come riportato nel relativo verbale acquisito con prot. 589 del 25/02/2026, constatando che la fessurazione già nota di una parete di contenimento del terreno, situata al confine del Gran Viale vicino alla Fontana di Europa e alla rampa che sale al Giardino Segreto, si è allargata in modo preoccupante, probabilmente a seguito dell'imbibimento del terreno per le forti piogge, ponendo il rischio di un crollo murario in area interessata dal passaggio di mezzi e di persone;

- che, con riferimento al Santuario di Ercole Vincitore, già in data 16/02/2026 si rilevava il crollo di una porzione di muratura di epoca contemporanea a sostegno di un terrapieno nella zona del tempio e si procedeva al transennamento dell'area e alla programmazione di un ulteriore sopralluogo alla presenza del RSPP ing. Alessandro Bernoni, dell'AFAV Noemi Castellano, al fine di accertare le condizioni di sicurezza dell'area transennata ed eventuali ulteriori pericoli di crollo nelle zone circostanti;

- che, ancora con riferimento al Santuario di Ercole Vincitore, come rilevato nel verbale del sopralluogo svolto in data 20/02/2026, redatto dall'arch. Laura Bernardi e dall'ass. Tecnico Giuseppina Morrone ed acquisito con prot. 607 del 25/02/2026, si constatavano le seguenti circostanze:

1) un esteso crollo della muratura di epoca contemporanea, a sostegno del soprastante terrapieno, i cui lacerti hanno riempito gli spazi liberi tra le strutture antiche sottostanti e dunque necessitano di essere rimossi;

2) che il muro di epoca contemporanea risulta privo di fondazioni, condizione che ne ha favorito il crollo sotto la spinta del terreno imbibito e che la fase di crollo interessa probabilmente anche le porzioni ancora in piedi, per le quali risulta necessario attivare un controllo strutturale;

CONSTATATO quanto sopra, è stato stabilito – *illico et immediate* – l'interdizione delle aree anche a fine di controllo;

DATO ATTO

Che, con riferimento alle circostanze sopra segnalate, come riportato nei relativi atti sono stati richiesti interventi urgenti, ai sensi dell'art. 140 del D.Lgs 36/2023, ovvero:

Nel sito di **Villa Adriana**:

- Per quanto concerne il canale di confine tra il sito di Villa Adriana e la proprietà Papili viene convocata la ditta Gentile Multiservizi s.r.l. presente nel sito di Villa Adriana in quanto incaricata come subappaltatrice della messa in sicurezza del patrimonio olivicolo e dunque munita di mezzi di scavo e sollevamento. Agli operatori è richiesto di liberare il fossato da terreno e detriti per consentire il ripristino del deflusso dell'acqua. L'Istituto ha provveduto con operai in servizio manutentivo Ales alla rimozione di un pannello di recinzione ed ha inoltre provveduto con il manutentore delle aree verdi Angeloni Angelo s.r.l., in servizio di presidio presso il sito, ad una preliminare pulizia della vegetazione nel fossato, per mezzo di decespugliatore, il tutto per consentire l'ingresso del mezzo d'opera nella zona del fossato; le operazioni si sono concluse il medesimo giorno;

- Per quanto concerne il crollo del muro presso l'area delle Piccole Terme viene convocata la ditta Safio s.r.l., presente nel sito del Santuario di Ercole Vincitore in qualità di subappaltatrice della ditta Ducale Restauro s.r.l. per i lavori di messa in sicurezza, conservazione e restauro degli ambienti lungo la via Tecta, in possesso di mezzi e professionalità idonee. Alla ditta Safio s.r.l. viene richiesto di provvedere con urgenza alla progettazione ed



MINISTERO
DELLA
CULTURA

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 07745589

PEC: va-ve@pec.cultura.gov.it

PEO: va-ve@cultura.gov.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

installazione di una opera provvisoria di puntellamento della porzione di muro residua in modo da consentire, con i manutentori Ales presenti nel sito, lo spostamento e la cernita delle macerie.

Nel sito **di Villa d'Este**:

Alla ditta Safio s.r.l., già impegnata a Villa Adriana, è richiesto un sopralluogo tecnico per la progettazione e l'installazione di un puntello a sostegno alla muratura in fase di crollo e l'eventuale alleggerimento del carico di terreno soprastante, previo confronto con le proprietà private adiacenti;

Nel sito **del Santuario di Ercole Vincitore**:

- Alla ditta Safio Costruzioni s.r.l. viene richiesto di provvedere con urgenza alla progettazione ed installazione di una opera provvisoria di puntellamento della porzione di muro residua in modo da consentire lo spostamento e la cernita delle macerie;

ACQUISITE

- le perizie giustificative, alle quali si rimanda, ed identificate come segue:

- 1) Per il sito di Villa Adriana, relazione e perizia giustificativa prot. N. 610 del 26/02/2022;
- 2) Per il sito di Villa d'Este, relazione e perizia giustificativa prot. N. 742 del 09/03/2026;
- 3) Per il sito del Santuario di Ercole Vincitore, relazione e perizia giustificativa prot. n. 610 del 26/02/2026;

VISTO

L'art. 140 del D.Lgs 36/20

RICHIAMATI

- 1) Gli atti, per come già citati, prot. 564 del 23/02/2026 e prot. 610 del 26/02/2026, concernenti le operazioni svolte nel sito di Villa Adriana;
- 2) Gli atti, per come già citati, prot. 589 del 25/02/2026 e prot. 742 del 09/03/2026, concernenti le operazioni svolte nel sito di Villa d'Este;
- 3) Gli atti, per come già citati, prot. 607 del 25/02/2026 e prot. 791 del 11/03/2026, concernenti le operazioni svolte nel sito del Santuario di Ercole Vincitore;

PRESO ATTO che per quanto attiene alle perizie giustificative si quantifica il corrispettivo complessivo in **128.501,14 € + IVA al 10%** in favore dell'impresa Safio s.r.l. derivanti come di seguito:

☐

Villa Adriana	Attività di messa in sicurezza mediante rimozione del blocco murario in fase di crollo, realizzazione di opera provvisoria per la rimozione e cernita delle macerie, verifica, previa installazione di ponteggio, delle condizioni di sicurezza della muratura non crollata.	€ 12.000,00 + IVA al 10%
Villa d'Este	Attività di messa in sicurezza della muratura di contenimento sita lungo il confine del Gran Viale, realizzazione di opera provvisoria di supporto alla muratura, eventuali opere di alleggerimento del carico allo scopo di tutelare il bene e l'incolumità degli utenti.	15.000,00 € + IVA al 10%
Santuario di Ercole Vincitore	Attività di messa in sicurezza della muratura di contenimento del muro sovrastante la scalinata del Tempio, realizzazione di opera provvisoria di supporto al terreno esposto, con relativa	101.501,14 € + IVA al 10%





Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

	riprofilatura, rimozione delle macerie e riutilizzo nei cassoni a sostegno del puntellamento, controllo delle murature laterali afferenti i lati del crollo e del canale in cemento soprastante, trasporti e movimentazioni interne, trasporti a scarica	
	TOTALE	128.501,14 € + IVA al 10%

RITENUTO OPPORTUNO

procedere nell'immediatezza e quindi affidando alla Safio s.r.l. gli interventi necessari per scongiurare situazioni di pericolo per il tramite di affidamento in via diretta, stante altresì l'importo inferiore alle soglie di cui all'art. 50, comma 1 lett. a) D.Lgs. 36/23;

VISTI

- l'art. 140 d.Lgs. 36/23 relativo agli interventi di somma urgenza;
- l'art. 17, comma 2 d.Lgs. 36/23: *"In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale"*;

PRESO ATTO

- che con Decreto n. 24 del 04/03/2026 il funzionario Architetto Antonella Mastronardi ha assunto, per l'appunto, il ruolo di Responsabile Unico del Progetto;

VISTO

- l'art. 6-bis L. 241/90, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, e all'obbligo di segnalazione da parte dello stesso di ogni situazione di conflitto (anche potenziale);
- l'art. 16 D.Lgs. 36/23 in tema di conflitto di interessi;

CONSTATATO

- che in capo al RUP individuato non sussistono le condizioni ostative previste dalle succitate norme, come da dichiarazione rilasciata dal medesimo agli atti dell'Istituto;

RITENUTO OPPORTUNO

- procedere all'affidamento nei termini su indicati quindi nei limiti delle attuali soglie di affidamento diretto;

ACQUISITA

- dall'impresa Safio s.r.l., ai sensi e per gli effetti dell'art. 52 comma 1 del D.Lgs. n. 36/2023, la specifica dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà attestante l'insussistenza di cause di esclusione dalla procedura di affidamento, ai sensi degli artt. 94, 95 e 98 D.Lgs. n. 36/23, nonché il possesso dei pertinenti requisiti speciali, adeguatamente proporzionati all'oggetto ed all'entità dell'appalto in argomento;

PRESO ATTO

- che l'affidamento in oggetto dà luogo ad una transazione soggetta agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari previsti dalla L. 13 agosto 2010, n. 136 e dal D.L. 12 novembre 2010, n. 18;



MINISTERO
DELLA
CULTURA

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 07745589

PEC: va-ve@pec.cultura.gov.it

PEO: va-ve@cultura.gov.it



Ministero della cultura

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

- che per l'affidamento è dovuta l'imposta di bollo poiché superiore ad euro 40.000,00;
- che sono state espletate le verifiche di legge e come da fascicolazione agli atti dell'Istituto;
- che, con riferimento alle disposizioni del presente atto, il sottoscritto Direttore dell'Istituto ha preliminarmente verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere, quindi, in posizione di conflitto di interesse.

Tutto ciò premesso e considerato parte integrante del presente atto

DETERMINA

DI APPROVARE, ai sensi dell'art. 140 D.Lgs. 36/23 l'intervento di somma urgenza in relazione ai danni da maltempo provocati nelle aree del parcheggio e nella zona delle piccole terme nel sito di Villa Adriana, disposto in via diretta in favore della società Safio a r.l., per un importo di **128.501,14 € + IVA al 10%**.

DI APPROVARE gli atti di somma urgenza con cui è stata disposta l'immediata esecuzione dei suddetti lavori necessari a rimuovere lo stato d'urgenza come richiamati nel presente documento;

DI APPROVARE le perizie giustificative dei suddetti lavori;

DI CONFERMARE RUP dell'affidamento l'Arch. Antonella Mastronardi;

DI TRASMETTERE la presente determina all'operatore economico affidatario della prestazione;

DI PROCEDERE all'assolvimento degli obblighi di pubblicazione;

DI DARE ATTO che la copertura finanziaria per la spesa derivante dal presente atto, è garantita dalle risorse finanziarie di cui al capitolo di spesa 2.1.4.001/2.02.03.06.001/A (Recupero restauro) del bilancio 2026 di questo Istituto;

SI ATTESTA l'assenza di conflitto d'interessi

Per IL DIRETTORE GENERALE MUSEI

Prof. Massimo Osanna

IL DELEGATO

Dott.ssa Elisabetta Scungio

Firmato digitalmente da

Elisabetta Scungio

O = MINISTERO DELLA CULTURA
C = IT



**MINISTERO
DELLA
CULTURA**

VILLA ADRIANA E VILLA D'ESTE

Piazza Trento, 5 – 00019 Tivoli (RM)

Tel. + 39 07745589

PEC: va-ve@pec.cultura.gov.it

PEO: va-ve@cultura.gov.it